

## 利根川水系河川整備基本方針 の問題点

と

## 河川整備計画の策定に求める 市民参加のあり方

2006年11月2日

利根川流域市民委員会

1

## 1 河川整備基本方針と河川整備計画

- 河川整備基本方針 (河川法第16条)
  - 高水処理計画社会資本整備審議会の意見を聞く (住民参加なし)
  - 河川整備の長期的目標
    - 基本高水流量、計画高水流量と河道断面、維持流量
    - 基本高水流量-計画高水流量 > 0の場合の対応 (ダム等の具体的な事業名は記載しない)
- 管轄は本省
- 河川整備計画 (河川法第16条の2)
  - 河川整備基本方針に沿って計画的に河川の整備を実施すべき区間について、当該河川の整備に関する事業計画を定める (20~30年を目標とし、整備目標流量、河道対応流量、ダム等の具体的施設・具体的な河道整備事業内容)
  - 学識経験者・流域首長の意見を聞かねばならない、
  - 流域市民の意見を反映させる必要な措置をとらなければならない
- 管轄は地方整備局

2

## 2 河川整備基本方針策定の手順

- 国土交通大臣 ←
  - 社会資本整備審議会に意見を求める
  - 同審議会会長が河川分科会に付託報告
  - 河川分科会の水系河川整備基本方針検討小委員会が調査を開始する
- 答申

3

## 3 検討小委員会における審議の実態

- 殆どの水系 :2回 述べ審議時間 2時間
- 利根川水系 :5回 述べ審議時間 8時間
- 球磨川水系 現在までに7回 18時間
- 委員 :殆どが御用学者
  - 知事も委員であるが、殆どは代理出席
  - 本人が最初から出席しているのは球磨川水系の熊本県知事 潮谷義子氏 だけ
- 意見書の扱い :受付けるが、都合の悪いものは無視
- 審議結果 :工事実施基本計画の踏襲

4

## 4 河川整備基本方針の実質上の役割

- 単なる看板 基本高水流量 計画高水流量 (整備計画)
 

利根川水系	22,000	16,500
多摩川水系	8,700	6,500 (4,500)
- ダムに直結
 

球磨川水系 (審議中)	7,000	4,000 (4,000?)
-------------	-------	----------------
- ダムの規模拡大
 

九頭竜川水系		市房ダムと川辺川ダム
--------	--	------------

整備計画原案 :新足羽川ダムの容量を基本方針に見合うように増量する

5

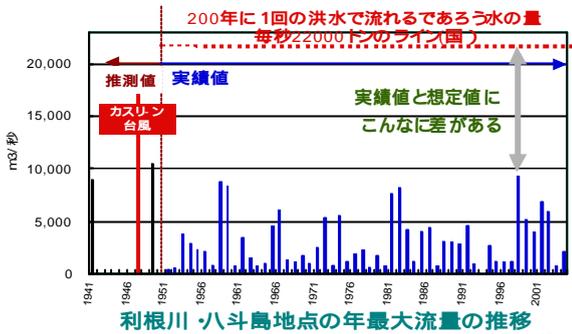
## 5 利根川水系河川整備基本方針

八斗島地点における

- 基本高水流量 22,000 m<sup>3</sup>/秒
    - 意見書を無視した算出で、まったく科学的
    - 過大である
  - 計画高水流量 16,500 m<sup>3</sup>/秒
  - 洪水調節施設による調節流量
    - 22,000 - 16,500 = 5,500 m<sup>3</sup>/秒
    - 10基以上の新規ダムが必要。
    - 実現性のない新利根川放水路計画 (印旛沼利用)
- 現実性のない数値である

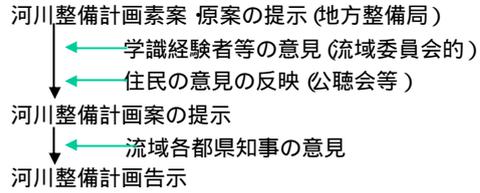
6

## 6 基本高水流量 22,000m<sup>3</sup>/秒は過大



## 7 基本方針から河川整備計画へ

### ・河川整備計画策定の手順



河川管理者との徹底したディベートなやりとりが最重要

## 8 利根川水系河川整備計画に入る可能性が高い 大規模河川事業

- ハッ場ダム (4,600億円)
- 思川開発 (南摩ダム) (1,850億円)
- 湯西川ダム (1,840億円)
- 霞ヶ浦導水事業 (1,900億円)
- 渡良瀬遊水池の大規模掘削事業
- 稲戸井調節池の大規模掘削事業
- 烏川の河道内遊水池
- 利根川中流部右岸の堤防強化対策事業 (深谷市から五霞町) (1,300億円)
- 印旛沼を使う利根川放水路計画 (旧利根川放水路計画)

調節流量 5,500m<sup>3</sup>/秒を根拠にしたもので、過大な基本高水流量が諸悪の根源 見直しを!!

## 9 : 利根川水系河川整備計画策定に備えて、

平成18年2月14日 利根川水系河川整備基本方針「策定  
平成18年度中に「利根川水系河川整備計画」?

利根川に豊かな河川環境を取り戻したい!  
河川整備計画づくりを市民参加で!  
まずは淀川方式の流域委員会設置を求めて!

市民側の受け皿として、利根川流域市民委員会を先行結成

## 10 : 利根川流域市民委員会とは その1 経過

- 4月16日 第1回会議 (流山市森の図書館)
- 6月3~4日 第1回利根川ツアー
- 6月3日 第2回会議 (古河市ホテル山水)
- 7月10日 関東地方整備局に発足宣言文を提出
- 7月19日 国土交通省からのヒアリング (国会議員)
- 7月30日 第3回会議 (さいたま市埼玉会館)
- 9月3日 今本博健 淀川水系流域委員会委員長の講演
- 9月3日 第4回会議 (さいたま市埼玉会館)
- 9月22日 国土交通省と関東地方整備局に要望書を提出
- 11月4~5日 第2回利根川ツアー (予定)

## 11 : 利根川流域市民委員会とは その2 組織

### 代表

- 佐野郷美 利根川江戸川流域ネットワーク代表
- 嶋津暉之 水源開発問題全国連絡会共同代表
- 吉田正人 江戸川大学教授

### 顧問

- 大熊孝 新潟大学教授

## 12 : 利根川流域市民委員会とは その3 参加団体 (06/9/22現在)

### 流域 32団体

利根川・江戸川流域ネットワーク、水源開発問題全国連絡会、市川三番瀬を守る会、群馬の自然を守るネットワーク、利根川の水と自然を守る取手連絡会、霞ヶ浦導水事業を考える県民会議、高崎の水を考える会、八ツ場ダムを考える会、八ツ場ダムをストップさせる市民連絡会、八ツ場ダムをストップさせる群馬の会、八ツ場ダムをストップさせる千葉の会、八ツ場ダムをストップさせる埼玉の会、ムダなダムをストップさせる茨城の会、八ツ場ダムをストップさせる東京の会、ムダなダムをストップさせる栃木の会、みんなで佐倉市をよくする会、渡良瀬川研究会、渡良瀬遊水池を守る利根川流域住民協議会、首都圏のダム問題を考える市民と議員の会、霞ヶ浦・北浦をよくする市民連絡会議、思川開発事業を考える流域の会、ダム反対鹿沼市民協議会、栃木の水を守る連絡協議会、千葉県自然保護連合、千葉の干潟を守る会、ATT流域研究所、玉村町・藤川をきれいにする会、銚子市民運動ネットワーク、古利根・中川環境ネットワーク、市川緑の市民フォーラム、耕さない田んぼの会、東京市民オンブズマン

13

## 13 : 利根川流域市民委員会の提案

2006年9月22日

国土交通省河川局長、関東地方整備局長宛で要望

1. 利根川水系河川整備計画の策定にあたっては、学識経験者だけでなく**地域住民を含んだ利根川水系流域委員会**を設置して、利根川の河川整備のあり方を検討して下さい。
2. 利根川水系流域委員会には、**流域団体からの委員、公募の市民委員を含めることとし、流域団体からの委員選出方法については本市民委員会との協議の場を設けて下さい。**
3. 利根川水系流域委員会は、諮問された河川整備計画原案を審議するだけでなく、流域毎に治水、利水、環境・利用などの課題(別紙参照)を整理し、提言し、計画の実施をフォローアップするなど、**自主性をもった運営を確保して下さい。**
4. 利根川水系流域委員会は**公開で開催し、傍聴者にも発言を認めるとともに、流域委員会として地域住民の意見を広く聴く場を設けてください。**

14

## 14 別紙 利根川水系流域委員会における検討課題(案)その1

### I. 利根川水系流域委員会(本委員会)の検討課題(案)

1. 流域全体の治水、利水、環境・利用の課題抽出
2. 部会の設置に関すること
3. 河川整備計画に対する住民意見の反映方法
4. 河川整備計画原案に対する答申
5. 河川整備計画のフォローアップ

15

## 15 別紙 利根川水系流域委員会における検討課題(案)その2

### II. 利根川水系流域委員会(流域別部会)の検討課題(案)

1. 利根川上流部会(取手より上流の本川支川の河道整備・ダム・遊水池・砂防堰堤など、渡良瀬川、鬼怒川等の支流を含む)
2. 利根川下流部会(取手より下流の本川支川の河道整備・遊水池、北千葉導水路、印旛沼、利根川放水路、利根川河口堰、霞ヶ浦などを含む)
3. 江戸川部会(河道整備、関宿水閘門、行徳可動堰などを含む)

16

## 16 別紙 利根川水系流域委員会における検討課題(案)その3

### III. 利根川水系流域委員会(テーマ別部会)の検討課題(案)

1. 治水(基本高水と目標流量、ダム、遊水池、放水路、流況調整河川、堤防)
2. 利水(将来的な水需要、ダム・堰、流況調整河川)
3. 環境・利用(生物と生息環境、内水面漁業、水質浄化、河川敷、水面利用、東京湾の再生、まちづくりと河川景観)

17

## 17 理想形としての淀川水系流域委員会 - 1

(2001年2月～第一次、2005年2月～第二次)

### 1. 準備会議で流域委員会のあり方について答申

- 委員会の組織構成(委員会・地域部会)
- 公募方式による委員の選出(学識経験者の範囲を拡大し、住民も含める)
- 会議および会議内容の公開
- 一般意見の聴取と反映
- 運営の民間会社への委託

18

## 18 理想形としての淀川水系流域委員会 - 2

(2001年2月～第一次、2005年2月～第二次)

### 2. 流域委員会の運営

- キャッチボール方式による議論の積み上げ
- 丁寧な審議(委員会・地域部会・テーマ別部会・作業部会など)
- 積極的な一般意見の聴取
- 委員の分担執筆による提言・意見のとりまとめ
- 委員の無記名投票による委員長・部会長の選出
- 適度な緊張感のもとでの河川管理者と流域委員会との協働

19

## 19 反面教師としての流域委員会

### ・吉野川水系方式

- 淀川方式の流域委員会を設置しない

住民は河川管理者との相互の討論が奪われている

- ・ 吉野川学識者会議
- ・ 吉野川流域住民の意見を聴く会
- ・ 吉野川流域市町村長の意見を聴く会

### ・肱川流域委員会方式

- 住民を排除した肱川水系流域委員会

- ・ 流域委員会委員：住民排除
- ・ 流域委員会の回数：4回 意見をまとめた答申を出していない
- ・ 公聴会：1回

四国整備局が山鳥坂ダム計画を整備計画に入れるためにゴリ押し

20

## 20 委員を公募した一級水系の流域委員会

(国土交通省の回答2005年11月)

名称	河川名	委員数	委員のうち公募の委員数
天竜川流域委員会	天竜川	16	4
土岐川庄内川流域委員会	庄内川	15	2
柳田川流域委員会	柳田川	17	2
矢作川流域委員会	矢作川	21	3
安倍川流域委員会	安倍川	21	3
淀川水系流域委員会	淀川	28	7
紀の川流域委員会	紀ノ川	22	5
九頭竜川流域委員会	九頭竜川	22	3
円山川流域委員会	円山川	22	15
揖保川流域委員会	揖保川	20	1
大和川水系流域委員会	大和川	17	3
熊野川懇談会	熊野川	16	3
大淀川水系流域委員会	大淀川	37	11
本明川水系流域委員会	本明川	20	7
五ヶ瀬川水系流域委員会	五ヶ瀬川	23	7

21

ご清聴ありがとうございました

利根川流域市民委員会に参加して下さい!

引き続き呼びかけ中

利根川流域市民委員会ブログ

<http://tonegawashimin.cocolog-nifty.com/blog/>

22